"Right to Information Act 2005"

Session by
Dr.K.Tirupataiah,IFS(R)
Chief Consultant, Dr.MCR HRDIT





"Historical Perspective, Necessity of RTI Act 2005 & linkage to Accountability"

Dr.K.Tirupataiah, IFS (Retd.)
Chief Consultant (Trg), Dr.MCR HRDIT





Objectives of the Session

- At the end of the session you would be able to
 - Explain the <u>human perspective</u> to the historical background to enactment of RTI Act
 - Describe the <u>Necessity</u> for & <u>Continuation</u> of RTI Act
 - Narrate the <u>Process</u> of linking Information obtained through RTI to <u>accountability</u> of Public Authorities
 - List out steps that could be taken to make RTI non-relevant



Human perspective to the historical background to enactment of RTI Act

- How many of you have a direct experience of visiting a government office for a service?
- What has been your experience?
- Are you directly dealing with RTI?
- Have you filed any application under RTI?





Rights Perspective

- Rights- enshrined in the Constitution of India
 - Fundamental Rights- cannot be alienated
 - Legal Rights- Not absolute





Rights Perspective

- Right to Information has been judicially recognized as part of Article 19(1)(a) of Indian Constitution
- "All Citizens shall have the right to freedom of Speech and Expression"
- For proper enjoyment of freedom of Speech and Expression, it is imperative that correct information is available to the Citizens.

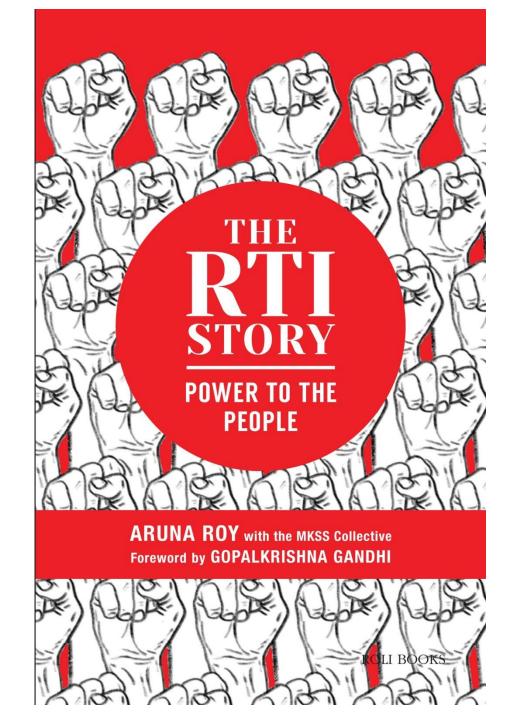




Rights Perspective

- "Lack of Transparency was one of the main causes for all pervading corruption and Right to Information would lead to openness, accountability and integrity"-Soli Sorabji
- "Free flow of information from the Government to the people will not only create an enlightened and informed public opinion but also render those in authority accountable"
- Mr. V.P. Singh, Prime Minister of India (1989)





What is NCPRI?

 National Campaign for Peoples' Rights to Information- Aruna Roy & Nikhil Dey





Important People connected with RTI

- **©Anna Hazare**
- **@Aruna Roy**
- **@Nikhil Dey**
- Arvind Kejriwal

RTI movie

Plight of Rights

- Excerpted from the book Right to Information
- My dreams have the right to know
 Why for centuries they keep getting shattered, never get fulfilled!
- My hands have the right to know Why for years they have remained unemployed – have no work even today!
- My feet have the right to know
 Why they have to walk from village to village why no sign of a bus!
- My hunger has the right to know
 Why grains rot in godowns and not a fistful for me!





Plight of Rights

- My old mother has the right to know Why no pills, no needle, no clinic – nothing for bandages, for stitches!
- My children have the right to know Why they have to toil day and night, why no school in the village!
- My fields have the right to know
 Why the huge dams are built and yet my crops are lifeless!
- My rivers have the right to know Why factories pour poisons, as if rivers have no life!
- My forests have the right to know Where are the branches, leaves, stem and soil gone, why not a spring in sight!
- My village has the right to know
 Why no power, no roads, no water, why no ration shop open!



Plight of Rights

- My settlement has the right to know
 Why our homes are razed and ruined without a trace!
- My votes have the right to know
 Why big promises one fine day, no work for five years!
- My Ram has the right to know, Rahman has the right to know
 Why the blood flows in the streets, are we all not humans!
- My life has the right to live
 What is life without rights it's no life!





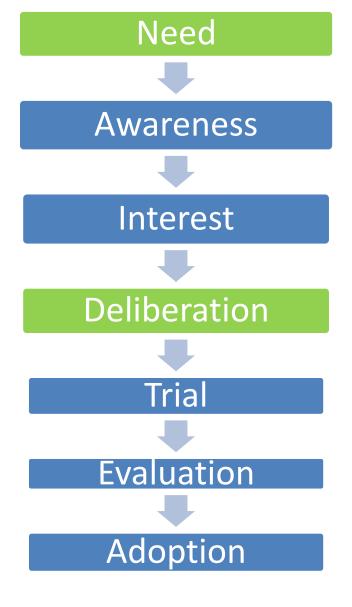
Learning Objective-2:Necessity for RTI

- Do you think RTI is needed?
- What is the main concern in implementing RTI?





Paradigm of Sequential Adoption, YP Singh & Uday Pareek



Learning Objective-2:Necessity for RTI

- Denial stage- stretching to 15 years
- Goa governor reverses decade-old stand on RTI, says will honor info requests
- Goa governor PS Sreedharan Pilli, who brought his office under RTI Act, said: "People are supreme rather than the governor, chief minister, or opposition leader... They are not the boss of the people".
- Case of o/o CJI of SC under RTI
- Jung se jyaadaa us ki tayaari mein jyaada log mare



ACTION

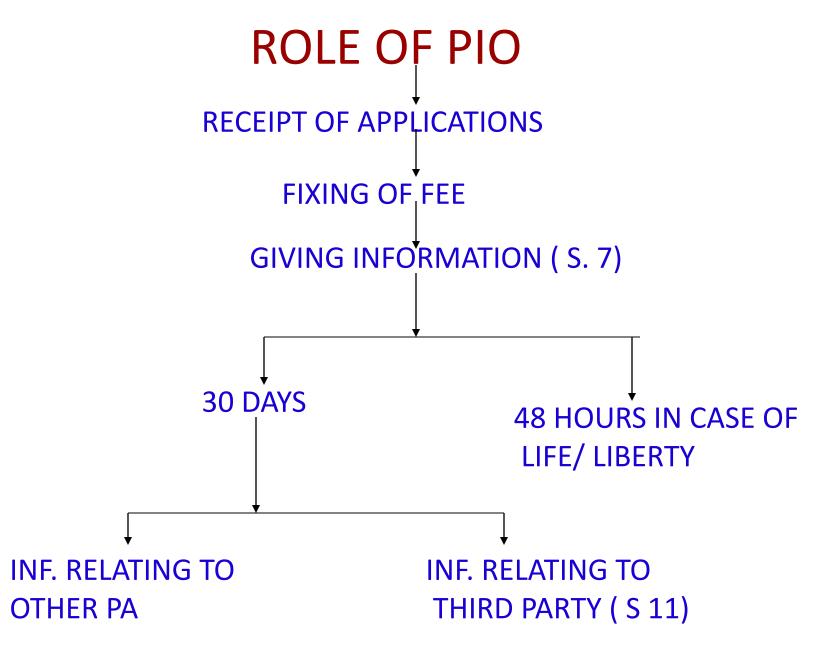
- TRUTH ABOUT THE ACTION MUST BE KNOWN
- TRUTH ABOUT THE INACTION MUST BE KNOWN
- TRUTH ABOUT THE PROHIBITED ACTION MUST BE KNOWN

Implementation Arrangements

- Notify Public Authorities
- Appoint Public Information Officers
- Publicize information/PIOs details
- Capacity Building of PIOs/APIOs, others
- Review of internal processes
- Keep information ready

Sec-4: The Heart of RTI Act

- 1. Every PA Shall
- a) Maintain all records duly catalogued and indexed
- b) Publish within 120 days of the Act 17 items of information
- c) Publish all relevant facts while formulating policies or announcing decisions affecting public
- d) Provide reasons for administrative or quasi-judicial decisions to affected persons
- 2. Provide information suo motu
- 3.In such form as easily accessible to public
- 4.Consider cost effectiveness



RLAD 100.65 సమాచారం కోసం దరఖాస్తు 38.29-04-09 5-NO - 320 పౌరసమాచార అధికారి / కేంద్ర పౌర సమాచార అధికారి 0 MAY 2009 5000000 300: WATER & LAND, MANAGEMENT, Training RESEARCH INSTITUTE. HIMAYATSAGAR చిరునామా : HYAERABAD-500030 HIVE CONTRACT पाँच छप्ये AIDEO FIVE RUPEES పౌర సమాచార అధికారిగారికి : సమాచారం కోసం విన్నపం సమాచార హక్కు చట్టం 2005, సెక్షను 6 (1) ననుసరించి కింది సమాచారాన్ని సెక్షను 4(4) ప్రకారం తెలుగు భాషలో, ప్రతి పేజీనీ సెక్టను 2(జె)(ii) ప్రకారం డ్రువీకరించి ఇవ్వగలరు. & (ಕೆಂಡಿ ನಿಮ್ ಚರಿಕ C.D. ಹಣೆಎಲ್ ಪಂಪೆಗಲನು ಆಕ್ಸಿನ ಹಾಗು ಪ್ರಕೃತ್ಯ ಚರಿಕಿ 1, es. a) Bay poer 2 200 as of 2005 - 06 sor 2008 - 09 es as i i on 2005 ಹುಂಡಿತಿ ವಿನಿಮೀನಿಂದಾರು. ಕೆಲ್ಸಗಲರು. 2, deserved and (Rarered and inter 200 Telectors) ThereAdoes ಮಾರ್ಚ್ಯ ನಿಥಾಲ ಹುಡುಗಿವಾಗ ಪ್ರಾನಕ್ಷು ಪಾಲಂತಿ ಎಲೆ ವಿಪರ್ ಪ್ರಾಗಲನು 3. Respect The Sold Saster Jeshed 4, and Even - Seshers agos acord acord? Bayer & & Mirer and acord ENDING SORTE DEVICE PARCE BOSAS BOUND PLANTED STOPE PORTE 5, ೬೫೩ ಮನ್ಲಾಗ್ ಕರುಮೀಲ್ನ M-P. D-0 ಲರು ಮನೀಲ 7- ಪ್ರಕ್ಷ ನಟೆ ವಿವರಿಲ esavis a la contra este este de de de de la contrado. దరఖాస్తు రుసుము రూ...10/... ఇండియన్ పోస్టలు ఆర్డరు/ కోర్టు ఫీ స్టాంపులు/ చలాను/ నగదు/ డిమాండు డాప్ప/ బ్యాంకర్స్ చెక్కు (వివరాలు)...కెప్పై చెస్పెంచులు). ఆండ్రప్రదేశ్ స్ప్రమాచార్ల హక్కు (రుసుము, ధర్మల్ల నియం(తణ) నియమాలు - 2005 (పకారం చెల్లిస్తున్నాను. రశీదు ఇవ్వగల్లర్లు 🏲 కృతజ్ఞతలతో भारत है । ११ है। ११ छ। భవదీయ దరఖాస్తుదారు చిరునామా FIVE RUPEES Noso (2000 - See 3000) (Sens (3800) (దరఖాస్కుదారు సంతకం) CROWN estace H-No-4-69. పేరు: అమ్మం: (ఎ.800) Society and Each asone (Ce) Pin-506006 సమాచార హక్కు చట్టం సెక్షన్లు, నిబంధనలు రెందో పేజీలో...

90 10

PUBLIC INFORMATION OFFICER
WATER&LAND MANAGEMENT TRAINING &
RESEARCH INSTITUTE HIMAYATSAGAR
HYDERABAP-SO0030

From S. PRASHANTA, 36BONDAIDH (VILLOSE) AREPALLY, HAND 4-69 (Manday) HANAMKONDA (DIST) WARANGAL-566006)

අර්ග්රීක් සි ස්කාංක ස්කාර් ස්කාර්

నిర్దేశిత రుసుము, ధరలను నగదు రూపంలో స్థజా సంస్థకు చెల్లించి రసీదు తీసుకోవాలి లేదా స్థజా సంస్థ అకౌంట్స్ ఆఫీసరు లేక అధీకృత అధికారి పేరు మీద డిమాండ్ డ్రాష్మ్/ బ్యాంకర్స్ చెక్కు/ ఇండియన్ పోస్టలు ఆర్డరు/ కోర్ము ఫీ స్టాంపుల రూపంలో చెల్లించాలి. దారిద్య రేఖకు దిగువన ఉన్న (తెల్లరేషన్ కార్మ నకలు జతపరచాలి) వారు రుసుము చెల్లించాల్సిన అవసరం లేదు.

ఈ రుసుము మొత్తాలను పౌర సమాచార అధికారి జమచేయవలసిన అకౌంట్ హెడ్: "0070-Other Administrative Services-60-Other services-MH 800 Other Receipts-SH(25) Receipts under Right to Information Act 2005-001 Receipts under Right to Information Act 2005" DDO Code: ఈ రుసుము కేవలం 'చలాన్' రూపంలోనే చెల్లించమని దరఖాస్తును నిరాకరించడం చట్టవిరుడ్లం.

నగదు రూపంలోనూ రుసుము స్వీకరించి, రసీదు ఇవ్వాల్సి

ස්රසාරධ්.

విషయం	රාసుము/ధర (రూ)
సమాచారం కోసం దరఖాస్తు	గామస్థాయి (పజాసంస్థలు : ఉచితం
చే సేటపుడు చెల్లించాల్సిన	మండలస్థాయి (పజాసంస్థలు : 5-00
దరఖాస్తు రుసుము	ఇతర (పజా సంస్థలు : 10-00
సమాచారం తీసుకునేప్పుడు	
ముద్రిత సమాచారం (ఏ రూపంలోనైనా)	నిర్ణయించిన ధర
తయారు చేసిన లేక కాపీ:	
డ్రతి A-4 లేక సైజు A-3 కాగితానికి	02-00
ಫ್ಲಾಪಿ (1.44 ಮಗಾಫ್ಟ್ಲು)	50-00
కంపాక్ట్ డిస్క్ (700 మెగాబైట్లు) (CD)	100-00
కంపాక్ట్ డిస్క్ (DVD)	200-00
నమూనాలు, మోడళ్లు, ఫ్లాన్లు, మ్యాప్లు, A-3 కన్నా పెద్ద కాగితం	వాటికి అయిన ఖర్చు (actual cost
(తపాలా ఖర్చు అదనం)	
වපාරාූව ඡනක්රීපී:	
ಮುದಟಿ ಗಂಟ	ఉచితం
తర్వాత డ్రతి గంటకు	5-00
(60 నిమిషాలకు తక్కువైనా గంటగానే భా	ವಿಂచాలಿ).

- జిల్లా ఆఫీసు మాన్యువల్ పేరా 26-ఎ ప్రకారం: కార్యాలయంలో ఏదైనా చిజ్ఞాపన పత్రము అందినప్పుడు, ఈ పత్రము తీసుకొనే తపాల గుమాస్తా (డిస్పాచ్ క్లర్క్) గాని, సంబంధిత అధికారి గాని దాన్ని స్వీకరించినట్టుగా పూర్తి సంతకము చేసిన స్వీకృతి రసీదును విజ్ఞప్తి ప్రతాన్ని అందజేసిన వ్యక్తికి తప్పనిసరిగా ఇవ్వాలి. రసీదుపై ఆ అధికారి తన పేరు రాసి, తేదీతో సహా కార్యాలయం ముద్రను చేయాలి.
- సమాచార హక్కు చట్టం సెక్షను 5(3), 6(1) ప్రకారం పౌరసమాచార అధికారి దరఖాస్తును దాఖలు చేసేటప్పుడు దరఖాస్తుదారుకు పూర్తి సహకారం అందించాలి. సెక్షను 6(2) ప్రకారం సమాచారం ఎందుకు అడుగుతున్నారో దరఖాస్తుదారు కారణాలను చెప్పనవసరం లేదు.
- సమాచారం మరో అధికారి వద్ద ఉంటే స.హ.చట్టం 2005 సెక్షను 5(5) ప్రకారం దరఖాస్తును వారికి పంపాలి. సమాచారం మరో ప్రజా సంస్థ వద్ద ఉంటే సెక్షను 6(3)ను అనుసరించాలి. సమాచారం ఏదైనా [పైవేటు సంస్థ వద్ద ఉంటే సెక్షను 2(ఎఫ్) ప్రకారం తెప్పించి ఇవ్వాలి.
- సమాచారం ఇచ్చేందుకు నిరాకరిస్తే అందుకు కారణాలు, అప్పీలేట్ అధికారి పేరు, చిరునామా, తదితర వివరాలు తెలియజేయాలి.
- సాధారణ పరిపాలనాశాఖ (జీఏడి) జారీ చేసిన యు. ఓ. నోట్నెం: 2985/ఆర్టీఐఏ/కెపీఎస్/జీపీఎం అండ్ఏఆర్/ 07-1 తేదీ 08.06.2007
 (పకారం దరఖాస్తుదారు రుసుము నగదు రూపంలో చెల్లిస్తే తప్పనిసరిగా స్వీకరించాలి.
- జీఓ ఎంఎస్ నెం:740 తేదీ 01.10.2007 జనరల్ అడ్మిని[స్టేషన్ (కోఆర్డినేషన్, జీపీఎం & ఏఆర్) డిపార్ట్మైనంట్ ఆదేశానుసారం దరఖాస్తు,
 సమాచార రుసుముకు సమాన విలువగల కోర్జుఫీ స్టాంపులను దరఖాస్తుపై అతికించవచ్చు. భారత పోస్టల్ ఆర్డరు రూపంలో కూడా చెల్లించవచ్చు. (డాష్ట్ర ఎవరి పేరిట తీసుకోవాలో తెలియనప్పుడు కోర్టు ఫీ స్టాంపులు అతికించడం మేలు.
- సమాచార హక్కు చట్టం సెక్షను 7 (6) ప్రకారం నిర్దేశిత వ్యవధి దాటితే దరఖాస్తుదారుకు సమాచారాన్ని ఉచితంగా ఇవ్వాలి. మెమో నెం. 1340/సీఎస్-11/2006-1, తేదీ 28.10.2006 ప్రకారం అందుకయ్యే ఖర్చు ఆలస్యానికి బాధ్యులైన అధికారి వేతనం నుంచి ప్రభుత్వం రాబట్టుకోవచ్చు. (ఇక్కడ దరఖాస్తు నమూనాను మాత్రమే సూచిస్తున్నాం. చట్టం ఎటువంటి నమూనాను నిర్దేశించలేదు.)

ప్రజా సమాచార అధికారి ... ప్రజా సంక్షేమానికి సూత్రధారి!

Learning Objective-2:Necessity for RTI

- Organisation and Activity- Which is to be exempted?
 - Suicide cases in DRDO
 - Civil works in Defence establishment-BRO
 - Personnel matters- case of I&CAD Dept in Telangana
 - Procurement process





Learning Objective-2: Continuation of RTI?

- We are still only learning about RTI
- Who used it so far?
- In 15 years, RTI has gone from Indian citizens' most powerful tool to an Act on life support
- Chief Information Commission and its state counterparts have an unwritten rule about not penalising erring public information officers who discourage RTI applicants.

MANEESH CHHIBBER 24 June, 2020 10:34 am IST

U.O Note of CS Telangana State





What is Information with FSOs?

- What we do?
- What we maintain?

Appeal - Time limits

Section - 19:

1st appeal to Appellate Authority - in 30 days

Oto be disposed in 30 days

₱2nd appeal to I.C. - in 90 days

Penalties Section - 20:

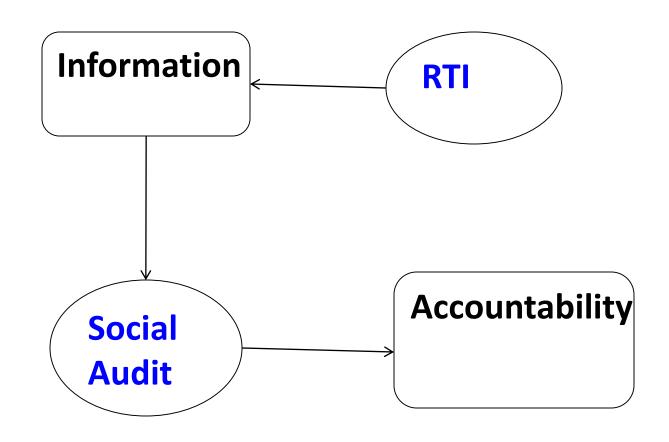
- **©** Rs. 250/- per day
- **Maximum Rs. 25,000/-**
- ©Can recommend disciplinary action against the PIO
- **©**After giving reasonable opportunity

Learning Objective-3: Steps for Linking RTI Information to Accountability





RTI – THE FULL SCOPE



Social Audit Process

- Apply under RTI
- Obtain Information
- Visit Locations of information
- Joint verification
- Jan Sunvai
- Action
- Ombudsman-mobile courts





https://www.youtube.com/watch?v=suHoq9ge4E

Social Audit Film

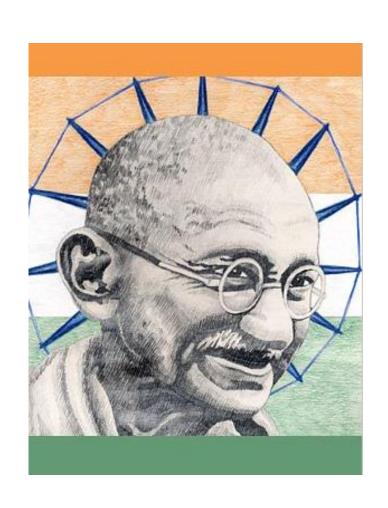
Learning Objective-4: Make RTI Non-Relevant

- Comply with Sec. 4(1)(b)
- Review and revise all internal work processesmake them less discretionary
- Digitise all documents and keep them safe as per Dept codes
- Renew Internal inspection processes





Mahatma Gandhi



The Real 'Swaraj' will come not by the acquisition of authority by a few but by the acquisition of capacity by all to resist authority when abused.

What is required?

Government Employee is no longer a Government Servant.

He/She has to transform to a *Public Servant* in Letter and Spirit.





Further Readings on RTI

- RTI by R.S. Tolia
- Important Television Debates, Articles, Interviews, Books & Lectures[edit]
- 15 Years of RTI, Nikhil Dey in Frontline Magazine, December 2020^[16]
- Pustak Lokarpan Lecture by Aruna Roy, November 2020
- Bhaskar Prabhu on <u>Brihanmumbai Municipal Corporation</u>
- Six Years On, Lokpal is a Non-Starter, The Hindu^[17]
- Moneylife Foundation Annual RTI Lectures: "Is Good Governance the Right of a Citizen in Democracy?", Sept 2019
- 5 November 2001, Noam Chomsky on 'Militarism, Democracy and People's Right to Information' at the Delhi School of Economics
- Capturing Institutional Change: The Case of the Right to Information Act in India, 2021, by Himanshu Jha [18]

Thank You for your Attention



